



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

27 февраля 2022 г.

№ *ВТ-759фс*

Москва

**Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной
практики при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного
транспорта за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 24 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1047, приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 29.09.2021 № ВБ-853фс «Об организации работы по обобщению правоприменительной практики», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта за 2025 год (далее – Доклад по обобщению правоприменительной практики).

2. Начальнику Управления государственного морского и речного надзора (А.И. Забурденко) обеспечить размещение Доклада по обобщению правоприменительной практики на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 3-дневный срок со дня утверждения.

Руководитель

В.Б. Гулин

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта
за 2025 год**

I. Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее – Федеральный контроль) осуществляется Управлением государственного морского и речного надзора (далее – Госморречнадзор, Управление) в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1047 (далее – Положение о федеральном контроле).

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно, во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата Ространснадзора и его территориальными органами, а также во взаимодействии со структурными подразделениями Минтранса России, с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Федеральный контроль осуществляется территориальными подразделениями Госморречнадзора, входящими в состав следующих межрегиональных территориальных управлений Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЦФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СЗФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Южному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЮФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ПФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Уральскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по УФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ДФО);

- Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СКФО).

Предметом Федерального контроля, осуществляемого Ространснадзором, является:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации в области торгового мореплавания и судоходства, Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта, безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений (далее - обязательные требования), в том числе требований:

к обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации морских судов, судов внутреннего водного транспорта, судов смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов морского и внутреннего водного транспорта;

к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море, в поисково-спасательных районах Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море, во внутренних морских водах и на внутренних

водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского пассажирского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;

к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

к организации и осуществлению лоцманской проводки морских судов и судов по внутренним водным путям;

к обеспечению безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений;

б) соблюдение капитанами морских портов требований в области торгового мореплавания в части деятельности капитанов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

в) соблюдение капитанами бассейнов внутренних водных путей требований к деятельности по осуществлению государственного портового контроля;

г) соблюдение администрациями бассейнов внутренних водных путей обязательных требований к деятельности по осуществлению навигационно-гидрографического обеспечения условий плавания судов на внутренних водных путях;

д) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (лицензиатами), осуществляющими деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляющих погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, лицензионных требований к соответствующим видам деятельности;

е) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

ж) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта», технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта».

В связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 контроль за соблюдением обязательных требований, содержащихся в Техническом регламенте о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, осуществлялся до 19 декабря 2025 г. включительно.

Объектами Федерального контроля являются:

- а) деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом;
- б) деятельность по перевозке опасных грузов морским и внутренним водным транспортом;
- в) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом;
- г) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;
- д) судоходные и портовые гидротехнические сооружения и деятельность по их эксплуатации;
- е) деятельность по осуществлению лоцманской проводки судов;
- ж) деятельность по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;
- з) деятельность по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на внутренних водных путях;
- и) деятельность капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;
- к) деятельность капитанов бассейнов внутренних водных путей по соблюдению требований к осуществлению государственного портового контроля;
- л) деятельность по осуществлению поиска и спасания людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;
- м) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;
- н) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта.

1.1. Контрольно-надзорная деятельность Госморречнадзора

По состоянию на 01.01.2026 Управлению государственного морского и речного надзора в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта подконтрольна деятельность более шести тысяч контролируемых лиц и около двенадцати с половиной тысяч объектов контроля.

В 2025 году Госморречнадзором проведено 23 168 мероприятий, из них 8 975 контрольных (надзорных) мероприятий, 9 715 профилактических мероприятий, 3 210 постоянных рейдов, 1 268 мероприятий, проведенных совместно с органами прокуратуры.

Проведено 543 контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами (рост к 2024 г. на 687%). По поручениям Правительства Российской Федерации было проведено 469 внеплановых проверок.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируруемыми лицами было выявлено 1029 нарушений (рост к 2024 году на 505%).

Количество вынесенных Госморречнадзором в 2025 году постановлений о привлечении к административной ответственности уменьшилось по сравнению с 2024 годом на 5%.

При этом суммы штрафов увеличились по сравнению с 2024 годом: наложенные (за вычетом обжалованных) - на 8% (48 693 тыс.руб.), взысканные - на 11% (28 205 тыс.руб., из них уплаченных в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ - 16 781 тыс.руб).

На 70% по сравнению с 2024 годом увеличилось количество выданных представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения (с 763 до 1297 ед.).

Доля устраненных нарушений от общего числа выявленных нарушений, срок устранения по которым уже наступил, составила 99%.

По сравнению с 2024 годом также отмечается рост нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами. Количество таких нарушений составило 6144, рост к 2024 году на 5%.

Число мероприятий, проведенных Госморречнадзором совместно с органами прокуратуры, увеличилось по сравнению с 2024 годом на 22% и составило 1268.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта действует 7 индикаторов риска, являющихся основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году Госморречнадзором на основании индикаторов риска проведено 28 контрольных (надзорных) мероприятий (рост к 2024 году на 4%).

1.2. Контроль в области обеспечения безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений

По состоянию на 01.01.2026 в контролируемой сфере деятельности Госморречнадзора находится 741 подлежащее декларированию судоходное гидротехническое сооружение (далее – СГТС), из которых 349 задекларированы.

В 2025 году центральным аппаратом Управления государственного морского и речного надзора было рассмотрено 64 декларации безопасности СГТС, из них утверждено - 46, отказано в утверждении – 18.

Основной причиной отказов в утверждении деклараций безопасности является неверное присвоение сооружениям уровня безопасности.

Кроме того, в 2025 году сотрудниками Госморречнадзора рассмотрено 12 проектов при согласовании строительства искусственных сооружений, по которым приняты положительные решения.

По состоянию на 01.01.2026 по 346 судоходным ГТС уровни безопасности оцениваются следующим образом:

- нормальный уровень безопасности – 163 сооружений или 47,1 %;
 - пониженный уровень безопасности - 163 сооружения или 47,1 %;
 - неудовлетворительный уровень безопасности – 20 сооружений или 5,8 %;
 - опасный уровень безопасности – 0 сооружений.
- 3 сооружения находятся на реконструкции (дамба № 62, плотина № 23 гидроузла № 11 ФБУ «Администрация «Беломорканал»; шлюз № 11 Перевинского гидроузла ФГБУ «Канал имени Москвы»).

1.3. Результаты разрешительной деятельности на водном транспорте

На 01.01.2026 количество лицензиатов, осуществляющих деятельность на морском и внутреннем водном транспорте составило 4468. Ежегодно количество лицензиатов постепенно возрастает. Так начиная с 2020 года (3303 лицензиата) их количество увеличилось на 35%.

В 2025 году территориальными подразделениями Госморречнадзора по заявлениям соискателей лицензий (лицензиатов) всего было предоставлено 1687 государственных услуг в сфере лицензирования.

Соискателям лицензий предоставлено 527 лицензий, по заявлениям лицензиатов внесено 1039 изменений в реестр лицензий. Прекращено действие 121 лицензии по заявлениям лицензиатов о прекращении лицензируемого вида деятельности. За 2025 год в 162 случаях принято решение о прекращении действия лицензии без заявления на основании полученных по межведомственному электронному взаимодействию сведений о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или о прекращении деятельности юридического лица. В 2025 году инспекторами Госморречнадзора для принятия решений о предоставлении или отказе в предоставлении лицензий было проведено 1329 документарных и выездных оценок соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований.

В рамках оптимизации по каждой государственной услуге процедура оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата обязательным требованиям максимально автоматизирована и очищена от необходимости предоставления документов путем запроса о подтверждении сведений, представленных соискателем лицензии, лицензиатом по каналам СМЭВ. Работа

по совершенствованию оказания государственных услуг в сфере лицензирования на водном транспорте продолжится с учетом внедрения принципов клиентоцентричности. Услуга по предоставлению сведений из реестра лицензий полностью автоматизирована и предоставляется через Единый портал в режиме «24 часа в сутки – 7 дней в неделю» по запросам заявителей.

Оценки проводились фактически без взаимодействия с заявителем с учетом получения от других государственных органов власти сведений и документов, которые необходимы для предоставления государственных услуг. По результатам проведенных оценок в 315 случаях выявлены несоответствия соискателей лицензий, лицензиатов лицензионным требованиям и в предоставлении лицензий или во внесении изменений в реестр лицензий было отказано.

В 2025 году фактический срок оказания государственных услуг по лицензированию на водном транспорте в среднем составлял 3 рабочих дня. Исключение составляет погрузочно-разгрузочная деятельность, в случае если не представляется возможным удостовериться в полноте и достоверности представленных соискателем лицензии (лицензиатом) документов, а также оценить состояние производственных объектов (за исключением плавучих кранов, судов-бункеровщиков и иных плавучих объектов), то оценка соответствия данных объектов лицензионным требованиям проводится в форме выездной оценки.

Протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности от 07.03.2025 № 14-АХВ в перечень видов разрешительной деятельности в части внедрения дистанционного формата проведения оценок включена государственная услуга по лицензированию погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, а также установлено, что количество оценок соответствия лицензионным требованиям с использованием мобильного приложения «Инспектор» должно составлять не менее 10% от числа проведенных оценок.

В 2025 году с помощью автоматизированной услуги предоставлено 873 выписки о конкретной лицензии по каждому виду деятельности. В 2025 году из 13 проведенных оценок соответствия лицензионным требованиям в целях получения лицензии на погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах 4 оценки было проведено с использованием мобильного приложения «Инспектор», что составило 31% от общего числа.

В 2025 году центральным аппаратом Госморречнадзора рассмотрено одно заявление о принятии решения о продлении временного перевода судна под флаг иностранного государства. По результату рассмотрения принято положительное решение.

1.4. Специальный режим осуществления государственного контроля (надзора) «постоянный рейд»

Постоянный рейд позволяет осуществлять наблюдение за состоянием безопасности на водных объектах, на участках и в акваториях, где деятельность водного транспорта связана с повышенными рисками наступления негативных и опасных последствий в случае нарушения установленных правил и несоблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации.

Количество проведенных Госморречнадзором в 2025 году постоянных рейдов практически не изменилось в сравнении с 2024 годом и составило 3210 мероприятий (в 2024 году - 3207). Количество выявленных при проведении постоянных рейдов нарушений составило 2310 (снижение по сравнению с 2024 годом на 33%).

1.5. Дистанционный контроль

На внутренних водных путях в черте города Москвы функционирует более 300 камер, имеющих широкий секторальный обзор, а также 5 береговых комплексов автоматических идентификационных систем (АИС) для контроля за движением, швартовкой и стоянкой судов. Все причалы города обеспечены видеонаблюдением с диагностикой событий. В 2025 году от ЦОДД г. Москвы сотрудниками Ространснадзора получены материалы, содержащие признаки нарушений, по которым вынесено 63 постановления о привлечении к административной ответственности, наложены штрафы на сумму 339 тыс.руб. Проводится работа по модернизации программного обеспечения средств видеомониторинга, а также по распространению дистанционного мониторинга на внутренние водные пути в городе Санкт-Петербурге и на озере Байкал.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2025 № 1354 внесены изменения в Положение о федеральном контроле, вступившие в силу 11.09.2025, предусматривающие использование беспилотных авиационных систем в целях фиксации правонарушений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с учетом нормативных актов, регулирующих отношения в области использования воздушного пространства и законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Для реализации предоставленных полномочий Госморречнадзором разрабатывается концепция по использованию беспилотных авиационных систем, а также рассматриваются вопросы приобретения беспилотных авиационных систем, обучение персонала по работе с системами и другие организационные мероприятия.

II. Типичные нарушения обязательных требований на водном транспорте

2.1. В сфере безопасности мореплавания и судоходства

1. Нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном на морском, внутреннем водном транспорте правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта.

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.7 КоАП РФ.

На 01.01.2026 - 21% от всех выявленных нарушений.

2. Нарушение правил эксплуатации судов (управление судном, не несущим бортовых номеров или обозначений или с нарушением норм пассажировместимости, а также управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном).

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.8 КоАП РФ.

На 01.01.2026 – 18,1% от всех выявленных нарушений.

3. Выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, годность его к плаванию, либо с неукomплектованным экипажем, либо при несоответствии технического состояния судна имеющимся документам, либо с нарушением установленных правил загрузки, норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания.

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.13 КоАП РФ.

На 01.01.2026 – 8,9% от всех выявленных нарушений.

2.2. В сфере безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений

Несоответствие причалов, гидротехнических сооружений или осуществляемой деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя требованиям Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623, Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620.

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ.

На 01.01.2026– 29,6% от всех выявленных нарушений.

III. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

3.1. Аварийность на водном транспорте

Ключевым показателем безопасности на морском и внутреннем водном транспорте является состояние аварийности.

В 2025 году с судами торгового мореплавания произошла 31 авария, при которых погибло 5 членов экипажа и тяжело травмированы 2 человека. За аналогичный период 2024 года с судами торгового мореплавания произошло 3 очень серьезных аварии, при которых погибло 2 человека, и 43 аварии,

в результате которых погибло 6 членов экипажей и 2 человека были тяжело травмированы.

В 2025 году на внутренних водных путях РФ (далее – ВВП) произошло 3 аварии, из которых 1 авария повлекла гибель 1 пассажира и тяжелую травму 1 пассажира. В аналогичном периоде 2024 года на ВВП произошло 3 аварии, из которых одна повлекла тяжелые травмы 2 человек.

Анализ причин аварийности на море свидетельствует о том, что в большинстве случаев (более 73%) причиной происшествий стал человеческий фактор.

Более половины аварийных случаев связаны с техническими неисправностями на судах. Основными причинами этих аварийных случаев является несоблюдение правил технической эксплуатации судов, технической эксплуатации судовых технических средств и механизмов, низкая организация несения ходовой машинной вахты.

По результатам расследований аварийных случаев и транспортных происшествий на основании проведенного анализа причин и обстоятельств указанных событий Ространснадзором вырабатываются и отражаются в заключениях по расследованиям рекомендации судовладельцам по предупреждению возникновения подобных аварий в будущем.

С целью информирования поднадзорных субъектов на сайте Ространснадзора размещены сведения о состоянии аварийности на водном транспорте и ежегодные Сборники характерных аварийных случаев на море и внутренних водных путях.

На сайте Ространснадзора и сайтах межрегиональных территориальных управлений опубликованы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также руководства по соблюдению обязательных требований, обобщения практики осуществления государственного контроля.

В целях установления и исключения нарушений в деятельности судовладельца, создающих риски наступления аварий и транспортных происшествий, внедрена практика обязательного проведения внепланового мероприятия по контролю в отношении судовладельца, с судном которого произошел аварийный случай.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований и роста аварийности на водном транспорте Госморречнадзором в 2025 году проведены следующие мероприятия:

1. Приказом Минтранса России от 01.10.2024 № 342 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (за исключением обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства), утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 23 августа 2023 г. № 291» расширен

перечень до 7 индикаторов рисков нарушения обязательных требований. Их критериями стали:

- выявление повлекшего прекращение движения судов более чем на 6 часов случая приостановления эксплуатирующей организацией работы судоходного гидротехнического сооружения по причине, не связанной с аварией и (или) инцидентом с судном (судами), обстоятельствами непреодолимой силы;

- выявление в течение 180 календарных дней со дня вынесения капитаном морского порта решения об отказе на выход судна из морского порта (далее - отказ) повторного отказа данному судну или отказа любому другому судну одного и того же владельца по причине наличия недостатков судна, создающих угрозу безопасности его плавания, жизни или здоровью находящихся на судне людей либо угрозу причинения ущерба морской среде;

- выявление в течение 180 календарных дней со дня принятия капитаном бассейна внутренних водных путей или лицом, осуществляющим государственный портовый контроль, решения о временном задержании судна (далее - задержание) повторного задержания данного судна или задержания любого другого судна одного и того же владельца по причине выявления нарушения обязательных требований.

- выявление в течение 180 календарных дней со дня первой аварии и (или) первого инцидента с судном повторной аварии и (или) повторного инцидента с судном одного владельца, отнесенных на его учет и не приведших к гибели человека, к причинению тяжкого вреда здоровью человека и ущерба окружающей среде;

- приостановление действия судовых свидетельств об управлении безопасностью в течение одного календарного года у двух и более судов одного владельца, осуществляющего деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом, погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах; на внутренних водных путях Российской Федерации;

- выявление в течение 180 календарных дней со дня задержания или официального запрета на эксплуатацию судна под флагом Российской Федерации, выданного органами государственного портового контроля иностранного морского порта, повторного задержания или официального запрета на эксплуатацию данного судна или любого другого судна одного и того же владельца, выданного органами государственного портового контроля иностранного морского порта, по причине выявления нарушения обязательных требований, указанных в Международном кодексе по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения, Международном кодексе по охране судов и портовых средств;

- фиксация должностным лицом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта при рассмотрении декларации безопасности поднадзорного гидротехнического сооружения превышения по трем или более критериям безопасности гидротехнического сооружения предельных значений

количественных показателей состояния гидротехнического сооружения, соответствующих допустимому уровню риска аварии гидротехнического сооружения.

2. Подготовлены и направлены в Минтранс России изменения в Положение о федеральном контроле, учитывающие аварийность транспортных компаний как критерий оценки добросовестности для оценки рисков судовладельца при формировании плана проверочных мероприятий. Также изменения касаются дополнения перечня объектов контроля такими объектами как деятельность по перевозке грузов, которые по своим физико-химическим свойствам не относятся к опасным, а также суда торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта.

3. В соответствии с требованиями пункта 2 Положения о расследовании аварий или инцидентов на море, утверждённого Приказом Минтранса России от 24.03.2025 № 103, а также пункта 4 Положения по расследованию, классификации и учету транспортных происшествий на внутренних водных путях Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 29.12.2003 № 221 с целью установления причин аварийных случаев и выработки рекомендаций по их предотвращению в будущем, Ространснадзор проводит расследование аварийных случаев на море и транспортных происшествий на внутренних водных путях.

4. В целях установления и исключения нарушений в деятельности судовладельца, создающих риски наступления аварий и транспортных происшествий, внедрена практика обязательного проведения внепланового мероприятия по контролю в отношении судовладельца, с судном которого произошел аварийный случай.

5. На официальном сайте Ространснадзора размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация об авариях на море и ВВП, повлекших гибель людей, загрязнение окружающей среды или имеющих резонансный характер; извлечённые уроки по результатам расследования аварийных случаев на море; обзора аварийности с судами на море и ВВП и ежегодные Сборники характерных аварийных случаев на море и ВВП.

6. Проводится оперативный анализ ежедневной информации по аварийным случаям на водном транспорте с целью установления причин аварийных случаев и выработки рекомендаций по их предотвращению в будущем.

3.2. Профилактика нарушений обязательных требований

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального контроля за соблюдением обязательных требований в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в 2025 году проводились в соответствии с Положением о федеральном контроле и на основании плана, утвержденного приказом Ространснадзора от 18.12.2024 № ВБ-453фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2025 год».

При осуществлении федерального контроля проводятся информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит.

В рамках информирования на сайте Ространснадзора размещены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ. Также с целью информирования Госморречнадзором на официальном сайте размещаются сведения о состоянии аварийности на водном транспорте и ежегодные сборники характерных аварийных случаев на море и внутренних водных путях.

В 2025 году инспекторами Госморречнадзора объявлено 3437 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2024 - 3469).

В 2025 году должностными лицами Госморречнадзора проведено 246 профилактических визитов (снижение к 2024 на 83%). Снижение показателя обусловлено исключением возможности проведения обязательных профилактических визитов до внесения изменений в Положения о видах контроля в части установления периодичности и порядка их проведения (в рамках исполнения требований, установленных статьями 25 и 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в соответствии с протоколом Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.02.2025 № 4-Д24). Вышеуказанные изменения в Положение о федеральном контроле внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2025 № 1354 и вступили в силу 11.09.2025. Вместе с тем 81 профилактический визит был проведен с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В 2025 году территориальными подразделениями Госморречнадзора было проведено 41 публичное слушание с участием контролируемых лиц, в ходе которых обсуждались вопросы правоприменительной практики и соблюдения обязательных требований в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта.

С 2024 года на сайте Ространснадзора реализована возможность добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований при осуществлении деятельности, связанной с использованием судов морского или внутреннего водного транспорта, а также с использованием судоводных и портовых гидротехнических сооружений (самообследование).

По состоянию на 01.01.2026 на сайте Ространснадзора размещено 93 действующих декларации соблюдения обязательных требований, что на 14,8% больше, чем в 2024 году (81 декларация).

Таким образом, контролируемое лицо всегда может получить не только актуальную информацию об обязательных требованиях, применимых к его деятельности, но и пройти самообследование с представлением в Ространснадзор соответствующей декларации. Декларация соблюдения обязательных требований является одним из основных критериев добросовестности, позволяющих Ространснадзору понизить компании,

представившей декларацию, категорию риска, и, в этой связи сократить количество или вообще исключить проведение в отношении декларанта надзорных мероприятий.

IV. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о Федеральном контроле

В 2025 году проводилась работа по подготовке предложений о внесении изменений в Положение о федеральном контроле.

В соответствии с пунктом 8 перечня поручений по итогам VI Всероссийского форума контрольных (надзорных) органов от 07.11.2025 № ДГ-ПЗ6-42060 федеральным органам исполнительной власти поручено обеспечить совместно с Минэкономразвития России принятие мер, направленных на повышение эффективности индикаторов риска нарушения обязательных требований, доработку или отмену соответствующих индикаторов риска.

Во исполнение указанного поручения Ространснадзором подготовлены и направлены в Минтранс России предложения по дополнению перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (за исключением обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства) новыми индикаторами риска.

В соответствии с п. 1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 31.01.2025 № ДГ-ПЗ6-5пр федеральным контрольным (надзорным) органам в 2025 году было необходимо обеспечить проведение не менее 10% мероприятий, осуществляемых в рамках контрольной (надзорной) деятельности, с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2025 г. № 1354 внесены изменения в Положение о федеральном контроле. В Положении уточнен порядок проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, а также порядок досудебного обжалования решений должностных лиц Ространснадзора, определен порядок применения средств фото и видеофиксации действий и применения мобильного приложения «Инспектор» в рамках проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, определены правовые основы для использования беспилотных авиационных систем при осуществлении федерального контроля.